

MIGRACIÓN DE MANO DE OBRA CALIFICADA: EL CASO COLOMBIANO

Publicado año 2016

Autor:
ANDRÉS LEAÑO

Trabajador Social UIS

Especialista en Pedagogía para el Aprendizaje Autónomo de la Universidad Nacional Abierta a Distancia (Col);
Magister en formación en Políticas de Desarrollo Universidad Nacional de la Plata (Arg).

www.primernombre.com



Resumen

El documento explora la migración de la mano de obra calificada en el caso de Colombia, en un mundo más especializado tanto individual como colectivamente, toma fuerza el término capital humano, para referirse a la mano de obra calificada, fundamental en la era postorlista, donde la acumulación de conocimiento tecnocientífico es primordial.

Las preguntas que trabaja el documento son, ¿Cuáles son los determinantes para la migración de la mano de obra calificada, en el caso de Colombia?, ¿Cuáles son las experiencias en Política pública para detener la migración calificada?

Entre las causas más comunes de la fuga de cerebros se cuentan:

1. Escasez de inversiones en investigación y desarrollo tecnológico.
2. Inestabilidad política y económica.
3. Aumento del desempleo y subempleo de graduados universitarios.
4. Mejores opciones de retribución económica en el extranjero.
5. Falta de programas de actualización profesional.

Palabras Claves: Migración, Centro – Periferia, Mano de obra calificada, Fuga de cerebro.

Abstract

The paper explores the migration of skilled labor in the case of Colombia, in a more specialized both individually and collectively, world human capital term to refer to skilled labor, instrumental in postorlista was based in the accumulation of technical and scientific knowledge.

Questions working document are, what are the determinants of migration of skilled labor, in the case of Colombia?, Experiences in public policy to stop the skilled migration are?

Among the most common causes of brain drain include:

1. Lack of investment in research and technological development.
2. Political and economic instability.
3. Increased unemployment and underemployment of university graduates.
4. Better financial reward options abroad.
5. Lack of professional development programs.

Keywords: Migration, Center - Periphery, Skilled labor, Brain Drain.

INTRODUCCIÓN

El siguiente documento explora la migración de la mano de obra calificada en el caso de Colombia, ya que es un tema que viene tomando fuerza no solo en el país sino en la región, y es que en un mundo cada vez más especializado tanto individual como colectivamente, entre esos el término capital humano, para referirse a la mano de obra calificada, fundamental en la era postorfista basada en la acumulación de conocimiento tecnocientífico para mantener el desequilibrio centro – periferia.

Los países en desarrollo en la última década, han invertido en educación para su población por el auge en los precios de sus commodities en el comercio mundial, en especial el caso de Argentina, Brasil y Venezuela entre otros; la migración de esta mano de obra calificada termina siendo una baja en la producción del país, primero por las externalidades generadas en la disminución de las rentas del capital y segundo por la adopción y fomento de las nuevas tecnologías, es por esto, que el capital humano se identifica como primordial en el desarrollo económico de cualquier país.

Las preguntas que trabaja el documento son, ¿Cuáles son los determinantes para la migración de la mano de obra calificada, en el caso de Colombia?, y ¿Cuáles son las experiencias en Política pública para detener la migración calificada?

Conocer los determinantes, sirve para la comprensión del problema, sin duda ayudaría en la formulación de una política pública dirigida a disminuir

dicha migración, y por qué no, ofrecer garantías para el retorno de esta mano de obra calificada.

¿Fuga de cerebro o migración de mano de obra calificada?

El término “fuga de cerebro” es de origen inglés y es una forma de migración, Para Beine (2008) la fuga de cerebros es un término que “se refiere a la transferencia de recursos en forma de capital humano y sobre todo se aplica a la migración de las personas en los países en desarrollo la calificación a los países desarrollados” es decir, se da en la relación desigual entre periferia y centro, además según la OMS Organización Mundial de la Salud en su Boletín de Agosto 2004, realiza argumentos acerca de sus posibles causas *“científicos formados en cada parte de mundo. Sin embargo, el mejor nivel de calidad de vida, salarios más altos, el acceso a tecnología avanzada y las condiciones políticas más estables de los países desarrollados son a menudo motivos para atraer talento científico de las zonas menos desarrolladas, este fenómeno, conocido como la fuga de cerebros, no es nuevo”* (OMS, 2004).

Efectivamente no es un problema nuevo, tuvo su auge durante la I y II Guerra Mundial, siendo Europa el gran perjudicado y en especial EE.UU el favorecido, en menor proporción algunos países Latinoamericanos en los que se destacan Brasil y Argentina. Según (Pochmann 2011) *“A escala mundial, la fuga de cerebros se alimenta tanto de la antigua como de la nueva división internacional del*

trabajo, en la cual los países cada vez más asentados en la acelerada expansión de la economía del conocimiento absorben mano de obra calificada de otros países atrasados”.

En la actualidad los países en desarrollo son los más afectados, en donde el nivel de cobertura educativa y calidad es medio – bajo, a esto se suma bajos salarios, contexto de violencia, baja productividad y desempleo.

Según (Carrington y Detragiache, 1998) *“Nuestras estimaciones indican que las tasas de migración son, en general, más altas en el caso de las personas con un nivel de educación superior”.*

Es difícil cuantificar la magnitud del problema y es que hay pocos estudios sobre el tema, el estudio más reciente es el de Laura Cepeda Emiliani, titulado *¿Fuga interregional de cerebros? Según (Emiliani 2012) “en Colombia existe una clara concentración del capital humano altamente calificado en la ciudad de Bogotá”;* en dicho estudio, se analiza

la localización de los colombianos con posgrados en el exterior, utilizando información del programa de becas Colfuturo. No trabaja sobre la migración de mano de obra calificada.

A lo que se refiere, la migración en cifras son del 10% o el 12% de la población Colombiana que vive en el extranjero¹, aproximadamente 5 millones de los cuales, en el 2014, 180.000² profesionales abandonaron el país en búsqueda de mejores oportunidades en el exterior.

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE 2008) mide el fenómeno de la fuga de cerebros comparando la población emigrada con estudios superiores en el país de origen con la población nativa con igual nivel de estudios residente en el mismo país. De tal modo, según los expertos de la Dirección de Empleo Trabajo y Asuntos Sociales, la tasa de expatriación de los recursos altamente calificados a inicios de la década de 2000 fue para Colombia de 6,5%.

Cuadro 1. Migración de mano de obra calificada de países latinoamericanos a los países OCDE según censo de 2000

Países	Cantidad de migrantes con educación superior (en miles)
Colombia	173,3
Argentina	108,2
Brasil	141,3

¹ Tomado de: [http://www.csacsi.org/index.php?option=com_content&view=article&id=5760%3Aespecial-migraciones-en-](http://www.csacsi.org/index.php?option=com_content&view=article&id=5760%3Aespecial-migraciones-en-colombia&catid=209%3Aespecial-migraciones&Itemid=186&lang=es)

[colombia&catid=209%3Aespecial-migraciones&Itemid=186&lang=es](http://www.csacsi.org/index.php?option=com_content&view=article&id=5760%3Aespecial-migraciones-en-colombia&catid=209%3Aespecial-migraciones&Itemid=186&lang=es)

² Tomado de: <http://blogs.elespectador.com/el-mal-economista/2015/01/11/fuga-de-cerebros/>

Perú	120,0
Venezuela	86,5

Fuente: Jesús Sebastián (ed.): *Claves del desarrollo científico y tecnológico en América Latina*, fundación carolina / Siglo XXI de España, Madrid, 2007.

Por otro lado, analizaremos los posibles determinantes para que el profesional decida migrar, según la (OMS 2004), la disparidad en los niveles de vida, los salarios, el acceso a la tecnología avanzada y también las condiciones políticas inestables de los países son determinantes a la hora de migrar.

En el caso colombiano se le suma el contexto de violencia que puede ejercer peso a la hora de decidir migrar, afortunadamente desde el año 2013 en la Habana, Cuba se está negociando el fin del conflicto armando y se espera que pronto se consolide este proceso, firmando el acuerdo de paz.

El salario promedio de Colombia es de los más bajo del mundo³ según la OIT, esto sin duda resulta ser un determinante a la hora de migrar, además muchos de los profesionales buscan mayor prosperidad económica y mayor dinamismo en el mercado laboral; otro determinante es la capacidad del país en invertir en investigación; los países del centro invierten mayor porcentaje que los países periféricos, los profesionales buscan recursos para investigar y es claro que Colombia no los apoya, la inversión del país es menor al 0.4% del PIB nacional para ciencia y tecnología, muy por debajo de países

como Corea del Sur que invierte el 3,7% y Kenia con un 2% de su PIB.

Según (Ermólieva 2011) Entre las causas más comunes de la fuga de cerebros se cuentan las siguientes:

1. Escasez de inversiones en investigación y desarrollo tecnológico que limita las oportunidades de científicos y académicos para un trabajo y condiciones de vida adecuados.
2. Inestabilidad política y económica.
3. Aumento del desempleo y subempleo de graduados universitarios.
4. Mejores opciones de retribución económica en el extranjero.
5. Falta de programas de actualización profesional que aseguren el acceso a nuevas tecnologías, así como a la competitividad de nivel mundial.

Otro enfoque sobre el problema, considera que la migración de la mano de obra calificada, no es una pérdida para el país, pues su permanencia en el país sería una pérdida para el

³ Tomado de: <http://www.portafolio.co/finanzas-personales/colombia-los-20-paises-peores-salarios-del-mundo>

desarrollo profesional de la persona, ya que no existe la fuga de cerebros, sino un desbordamiento de la mano de obra calificada por un excedente mano de obra calificada de los países en desarrollo, que en el caso colombiano por su bajo nivel de producción, no puede recepcionar toda la mano de obra emergente del mercado, muchos profesionales tienen trabajos subutilizados donde no están poniendo en práctica los conocimientos aprendidos durante sus estudios. También hay que aclarar que no todos los migrantes calificados consiguen un buen empleo, *sobre este tema, no se conocen cifras oficiales en Colombia.*

El Programa “Es hora de volver”

En la Conferencia Regional de Educación Superior en América Latina y el Caribe (CRES 2008) se afirmó que *“resultan impostergables políticas públicas que atiendan al problema de la emigración calificada en su complejidad, salvaguardando el patrimonio intelectual, científico, cultural, artístico y profesional de los países de la región”*.⁴

Es por esto, y ante el grave panorama de Colombia, la presidencia de la república creó el programa “Es tiempo de volver”⁵ el cuál busca repatriar 200 científicos con formación doctoral a instituciones del Sistema Nacional de Ciencia Tecnología e Innovación (SNCT+I), las condiciones del programa son:

Condiciones Económicas:

- Sostenimiento: El Doctor que se vincule a la Convocatoria de repatriación recibirá recursos para su sostenimiento por un valor de \$3,000 USD mensuales durante dos años.
- Seguridad social.
- Seguro de vida.
- Beneficios tributarios: En retención en la fuente a título de renta y declaración de renta del investigador.

Condiciones de Investigación:

- Vinculación en una posición posdoctoral en las mejores universidades, centros de investigación y empresas del país y garantía de las condiciones para desarrollar un proyecto de investigación de alto nivel durante dos años.
- Beca de Investigación: Anualmente el Doctor contará con un aporte para cubrir los gastos del proyecto de investigación de \$ 75.000 USD por los dos años que dura la posición posdoctoral.
- Vinculación a uno de los grupos de investigación de soporte.
- Posibilidad de vinculación docente en doctorado o maestrías en una universidad del país hasta por 8 horas a la semana.

Soporte para el regreso:

⁴ Tomado de:

http://www.unesco.org/ve/index.php?option=com_content&view=article&id=365&Itemid=423&lang=es

⁵ Ver: <http://www.colciencias.gov.co/noticias/es-tiempo-de-volver-la-convocatoria-de-repatriacion-de-cientificos>

• Gastos de traslado e instalación: Para los Doctores que regresan al país, se otorgara por una sola vez, recursos para cubrir los gastos de traslado e instalación por un valor de \$ 5.000 USD. Esta suma incluye tiquetes de regreso al país tanto del Doctor como de su núcleo familiar y cargos por equipaje.

• Beneficios de la Ley del Retorno Ley 1565 de 2012: exención del pago de tributo y de los derechos de importación que graven el ingreso al país de menaje doméstico, instrumentos profesionales y monetización de recursos.

Plan de beneficios:

- Paquete financiero sin cuota de manejo.
- Plan especial de telefonía.
- Descuentos en suscripciones en diarios y revistas
- Descuento del 50% en póliza de salud.
- Cupos de crédito para menaje doméstico.
- Descuentos en compra de vehículo.
- Tasa preferencial para compra de vivienda.

Dicho programa ha recibido múltiples quejas por parte de los beneficiarios, en los diarios como El Espectador⁶ y el Tiempo⁷ se han publicado sus

descontentos por los incumplimientos del programa, en el 2015 no saldrá la II convocatoria por estas fallas.

Para el mejoramiento o reformulación del programa se sugiere tener en cuenta las siguientes recomendaciones:

1. La proporción de científicos migrantes de los países periféricos viene aumentado, siendo un problema regional, al ser regional se puede buscar mediante cooperación una solución en conjunto ante el problema.
2. En el contexto regional países como México, Argentina, Brasil y Ecuador sufren las mismas dificultades, en el caso de Argentina elaboró un exitoso programa llamado “RAICES⁸” que busca la repatriación de científicos y tecnólogos Argentinos en el exterior.
3. Los profesionales en ingeniería y medicina son los que más migran, carreras fundamentales para el desarrollo del país.
4. Se requiere Garantizar estudios de postgrados a los Colombianos para que no migren por razones de estudio, miles de compatriotas migran a Argentina y Brasil para

⁶ Ver Noticia en:

<http://www.elespectador.com/noticias/investigacion/erebros-fugados-se-quejan-articulo-539305>

⁷ Ver Noticia en:

<http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-13928541>

⁸ Ver programa Argentino en:

http://www.raices.mincyt.gov.ar/Cientificos_repatriados.htm

adelantar Maestrías y Doctorados.

5. La mayoría de la mano de obra calificada migrante del país lo realiza por situaciones y/o condiciones profesionales, laborales y de organización desventajosa del país.

Estas observaciones demuestran la necesidad de idear una política pública efectiva para evitar la migración de la mano de obra calificada, además se puede trabajar este tema en una agenda común en espacios de integración regional como UNASUR, CELAC, o ALADI.

La Política Pública Colombiana, debe ser una política científica y tecnológica realista y productiva, debe tener el centro en tres aspectos fundamentales. Lo primero, se refiere a las necesidades y aspiraciones del país, es decir, debe tener en cuenta los intereses nacional actuales (postconflicto).

Lo segundo, se refiere a las condiciones del país y los recursos disponibles para el programa, la desindustrialización que ha sufrido Colombia desde la apertura comercial sin duda afecta la producción del país y su especialización minero-energética.

El tercero, debe tener en cuenta las necesidades de la comunidad técnico-científica y los centros Universitarios, en especial la Universidad pública. Consecuentemente, Colombia debe no solo mejorar los niveles salariales sino garantizar el empleo, aparte, dar mayores incentivos para la investigación, desarrollo e innovación.

Conclusiones

A manera de conclusiones preliminares, se concluye que, el aumento de la probabilidad de migración de la mano de obra calificada está sujeta a la búsqueda de destinos en relación con mayor prosperidad económica, un mayor dinamismo en el mercado laboral y seguridad; del mismo modo, el país requiere mayor inversión en investigación, especialmente de tipo empírico, para evaluar el efecto de la migración de la mano de obra calificada que tiene en el país.

Un interesante ejemplo de las políticas públicas para prevenir la migración es el que viene realizando Corea del Sur; han consolidado varias políticas, según (Yoon, 1992) son:

- La creación de un entorno doméstico y acciones estratégicas invitando a grandes personalidades de la investigación y desarrollo por parte del gobierno
- Reformas legales, administrativas y las condiciones excepcionales de beneficios materiales, autonomía e investigación, que ofreció a los investigadores.

La expectativa es que el Científico de retorno a Corea, pueda continuar con la expansión de los sectores industriales y educativos del país; Entre las políticas necesarias para tal continuidad, la repatriación incluye la experiencia, no sólo en grado, así las subvenciones a las pequeñas y medianas empresa para efectuar la investigación y el desarrollo.

Bibliografía

- BEINE, M., DOCQUIER, F.; RAPOPORT, H. Fuga de cerebros y la Formación de Capital Humano en desarrollo: Ganadores y perdedores. El Diario Económico, vol.118, 2008.
- Conferencia Regional de Educación Superior, Junio 2008. Disponible en: http://www.unesco.org.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=365&Itemid=423&lang=es. Acceso el: 02/03/2015
- Ermólieva, Eleonora. (2011) ¿Fuga o intercambio de talentos? Nuevas líneas de investigación. *Revista Nueva Sociedad*, (Nº 233). Recuperado desde: <http://www.nuso.org/revista.php?n=233>)
- El Espectador, Noticias. Disponible en: <http://blogs.elespectador.com/el-mal-economista/2015/01/11/fuga-de-cerebros/>
- **Conferencia Sindical de Trabajadores y Trabajadoras de las Américas**, disponible en: http://www.csacsi.org/index.php?option=com_content&view=article&id=5760%3Aespecial-migraciones-en-colombia&catid=209%3Aespecial-migraciones&Itemid=186&lang=es
- Revista Portafolio, disponible en: <http://www.portafolio.co/finanzas-personales/colombia-los-20-paises-peores-salarios-del-mundo>
- Jesús Sebastián (ed.): *CLAVES DEL DESARROLLO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO EN AMÉRICA LATINA*, fundación carolina / Siglo XXI de España, Madrid, 2007.
- OCDE: “*Migración y países en desarrollo*”, conferencia pronunciada en el Centro de la OCDE en México, 11 de marzo de 2008.
- Organización Mundial de la Salud, Boletín, Agosto de 2004, Disponible en: http://search.who.int/search?q=boletin+agosto+2014&ie=utf8&site=default_collection&client=es_r&proxystylesheet=es_r&output=xml_no_dtd&oe=utf8. Acceso el 01/03/2015.
- Pochmann, Marcio. (2011). La fuga de cerebros y la nueva división internacional del trabajo. *Revista Nueva Sociedad*, (Nº-233). Recuperado desde: <http://www.nuso.org/revista.php?n=233>)

- William J. Carrington y Enrica Detragiache, 1998, “¿Cuan extensa es la fuga de cerebros?”, documento de trabajo del FMI WP/98/102 (Washington).
- Yoon, Bang-Song. La fuga de cerebros en Corea del Sur: Estado condujo modelo, Estudio Comparativo. Vol 27, N 1, marzo de 1992